



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

## Администрация города Шахты

346500 Россия, г.Шахты Ростовской обл., ул. Советская, 158, тел. (863 6) 22-41-25, (863) 244-04-81, факс (863 6) 25-01-10, e-mail: info@shakhty-gorod.ru

22.08.2017г.

В судебную коллегию по гражданским делам  
Ростовского областного суда  
344021, г.Ростов-на-Дону, ул.Социалистическая, 164/35

Истец: Управление Роспотребнадзора по РО  
г.Ростов-на-Дону, ул.18-я линия, 17  
адрес почтовой корреспонденции:  
г.Шахты, ул.Шевченко, 153

Ответчики:

1. Администрация г.Шахты  
346500, г.Шахты, ул.Советская, 158

2. МБОУ СОШ № 35  
г.Шахты, ул.Текстильная, 41а

3 лицо: Департамент образования г.Шахты  
г.Шахты, ул.Советская, 145

Дело № 2-2716/2017

### АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА на решение Шахтинского горсуда от 10.08.2017г.

Решением Шахтинского горсуда от 10.08.2017г. (изготовлено мотивировочное решение) был удовлетворен иск Управления Роспотребнадзора по РО, которым обязали Администрацию г.Шахты выделить денежные средства для проведения работ с целью устранения нарушения СанПиН 2.4.2.2821-10, а СОШ № 35 совершить действия по приведению в соответствии с СанПиН 2.4.2.2821-10 помещений школы, оборудования и территории школы.

Администрация г.Шахты с указанным решением Шахтинского городского суда не согласна, считает его подлежащим отмене в силу следующего.

В силу ст. 39 Устава муниципального образования «Город Шахты», утвержденного Решением Шахтинской городской Думы от 8.11.2005 года № 106 «Об утверждении устава муниципального образования «Город Шахты» - городской округ Ростовской области», Администрация г. Шахты реализует

исполнительно - распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения, в том числе, связанные с осуществлением деятельности образовательных учреждений.

При этом Администрация г. Шахты, в силу Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах реализации местного самоуправления РФ» является учреждением и собственных средств не имеет, а как орган местного самоуправления исполняет обязанности за счет средств местного бюджета, иных источников в соответствии с законодательством, которые составляют финансовую основу местного самоуправления.

Согласно ст. 61 Устава проект бюджета города составляет Администрация города. Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Департамент финансов города (далее - Департамент финансов). Проект бюджета города вносится на рассмотрение городской Думы. Бюджет города утверждается городской Думой до начала очередного финансового года в форме решения городской Думы.

В соответствии с п.п. 4, 5, 8 ст. 158 БК РФ, Администрация г. Шахты как главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований, составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета, определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся учреждениями.

При этом по смыслу бюджетного законодательства исполнение бюджета осуществляется исключительно в рамках лимитов, установленных бюджетной росписью.

Целесообразно также заметить, что в силу ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам городского округа относится, в том числе: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных

организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

Администрация г.Шахты в соответствии со ст.10 Положения о бюджетном процессе в городском округе муниципального образования «Город Шахты», утвержденного решением ШГД от 27.09.2007г. № 351 исполняет местный бюджет, параметры которого устанавливаются решениями городской Думы о бюджете г.Шахты.

Системный анализ вышеуказанных норм права свидетельствует о том, что лицом, уполномоченным на организацию и реализацию образовательных программ в пределах выделенных бюджетных лимитов на образование является Департамент образования г.Шахты, а не Администрация г.Шахты

Управление Роспотребнадзора просит совершить действия в определенный срок, перечень которых указан в предписании.

В соответствии со ст.11 ФЗ от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии со ст.24 Закона № 52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст.28 Закона № 52-ФЗ в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу Устава СОШ № 35 является самостоятельным юридическим лицом, имущество принадлежит ей на праве оперативного управления.

По смыслу ст.296 ГК РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В соответствии с п.4 ст.41 Закона «Об образовании в РФ» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации

образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с п.3 ст.123.21 ГК РФ учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а в случаях, установленных законом, также иным имуществом. При недостаточности указанных денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 6 статьи 123.22 и пунктом 2 статьи 123.23 данного Кодекса, несет собственник соответствующего имущества.

При этом следует отметить, что речь идет об обязательствах принятых по заключенным договорам (контрактам).

Поэтому полагаем, что требования, заявленные к Администрации г.Шахты, удовлетворены не могут.

Наши доводы подтверждаются правовой позицией Шахтинского горсуда, изложенной в решении от 17.12.2014г. по делу № 2-4423/14.

Стоит также отметить, что фактически исковое заявление, в котором ставится вопрос о необходимости выполнения определенных действий Администрацией г. Шахты, направлено на вмешательство в бюджетный процесс.

Таким образом, по сути, требования могут быть исполнены Администрацией г. Шахты только при нецелевом использовании бюджетных средств.

Между тем, согласно ст. 289 БК РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения, влечет наложение штрафов на руководителей получателей бюджетных средств в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях, изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, а также при наличии состава преступления уголовные наказания, предусмотренные УК РФ.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что исполнение заявленных требований ставится в зависимость от нецелевого использования бюджетных средств.

Наши доводы были заявлены в возражениях, однако судом им не была дана оценка.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 328 ГПК РФ, Администрация г. Шахты

Просит:

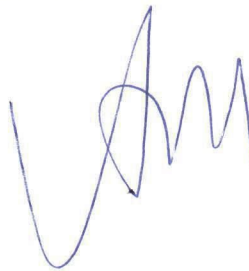
Решение Шахтинского суда от 08.08.2017г. по гражданскому делу №2-2716/17 - отменить, вынести по делу новое решение, которым в удовлетворении требований к Администрации г.Шахты об обязанности выделить за счет местного бюджета денежные средства для устранения нарушений СанПиН - отказать

Согласно пп. 19 п.1 ст.333.36 Налогового Кодекса РФ органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, в качестве истцов или ответчиков освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Приложение:

1. копии апелляционной жалобы – 3 экз.
2. Копия решения суда от 08.08.2017г.
3. Копии решения Шахтинского горсуда от 17.12.2014г. – 4 экз.
4. Копия доверенности № 34 от 03.04.2017г.

Представитель Администрации  
доверенность № 34 от 03.04.2017г.



А.Н. Щербаков