

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

08 августа 2017 года Шахтинский городской суд Ростовской области в составе председательствующего судьи Моисеенкова А.И., при секретаре Ворониной М.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Управления Роспотребнадзора по Ростовской области к Администрации г. Шахты, Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 35 (МБОУ СОШ № 35), третье лицо: Департамент образования г. Шахты, об обязанности совершить действия в определенный срок,

УСТАНОВИЛ:

Управление Роспотребнадзора по Ростовской области обратилось в Шахтинский городской суд с вышеуказанным иском, ссылаясь на то, что 27.04.2017 года территориальным отделом в отношении МБОУ СОШ №35 г. Шахты была проведена плановая выездная проверка, по результатам которой законному представителю было вручено предписание № 87 от 27.04.2017 г. об устранении выявленных нарушений п.п.8.1, 4.28, 4.29, 7.2.9, 7.2.6, 6.1, 4.25, 5.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»; п.9.1 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы»; п. 13.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»:

1. помещения начальных классов, кабинет химии и туалеты общеобразовательной организации обеспечить горячим централизованным водоснабжением (п. 8.1);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

2. восстановить целостность потолков и стен в помещениях коридора и учебных классах на третьем этаже общеобразовательной организации (п. 4.28);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

3. в помещениях коридоров 1 и 2 блока, в лаборантской кабинета химии, кабинета информатики, кабинета истории, кабинета математики № 27, кабинета иностранных языков № 25, в помещении коридора 2 этажа восстановить покрытие полов (линолеум) и в туалете для девочек на 1 этаже и в туалете для мальчиков (керамическая плитка) (п. 4.29);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

4. восстановить целостность потолков и стен в помещениях учебных классов 2-б, 4-а, 3-а, в кабинете математики, кабинете истории, в коридоре перед учебным классом № 21, лаборантской кабинета химии на 2 этаже, в коридоре перед туалетом в 3 блоке и столовой на первом этаже общеобразовательной организации (п. 4.28);

5. провести замену вышедших из строя источников света в коридоре 3 блока пред туалетом мальчиков на первом этаже (п. 7.2.9);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

6. классные доски, не обладающие собственным свечением оборудовать местным освещением - софитами, предназначенными для освещения классных досок (п. 7.2.6);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

7. организовать обследование технического состояния вентиляции здания общеобразовательного учреждения специализированными организациями (п. 6.1);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

8. в туалете для девочек в 3 блоке на первом этаже оборудовать кабинками с дверями (п. 4.25);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

9. в буфетной 1-ой средней группы дошкольной образовательной организации моечные ванны не присоединить к канализационной сети с воздушным разрывом не менее 20мм от верха приемной воронки;

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

10. в начальных классах обеспечить размеры мебели соответствующие роста - возрастным показателям детей (п. 5.3).

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

11. Обеспечить охват профилактическими прививками против гриппа среди детей в соответствии с п. 11.4 СП 2.1.2.3117-13 «Профилактика гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций»;

срок исполнения: с момента получения предписания, контроль 22.10.2018 г.

12. Обеспечить плановые профилактические обследования детей на энтеробиоз после летнего периода при формировании коллектива

срок исполнения: с момента получения предписания, контроль 22.10.2018 г.

13. Предоставлять потребителям в договорах об оказании платных дополнительных образовательных услуг, предлагаемых к заключению неопределенному кругу потребителей и заключенных с потребителями, необходимую и достоверную информацию:

- сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии);

- об иных обязанностях образовательной организации, предусмотренных п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 г.

24.05.2017 г. территориальным отделом получено письмо за подписью директора МБОУ СОШ №35 Кадыровой Т.В. о невозможности выполнения пунктов № 1, 6, 7, 10 предписания должностного лица в связи с отсутствием средств.

Администрация МБОУ СОШ № 35 г. Шахты неоднократно информировала Департамент образования г. Шахты о необходимости исполнения, выданных ранее предписаний об устранении нарушений.

Так, по результатам проверки 11.02.2015 г. законному представителю МБОУ СОШ № 35 г. Шахты выдано предписание № 15 об устранении выявленных нарушений: 1) отремонтировать асфальтовое покрытие въездов, входов, проездов, дорожек в срок до 23.03.2016 г. (п. 3.8 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»); 2) отремонтировать туалеты и душевые при спортивном зале в срок до 23.03.2016г. (п. 4.14 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»); 3) в коридорах блоков начальной школы, коридоре 1 этажа отремонтировать полы в срок до 23.03.2016 г. (п. 4.29 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»).

Однако при проведении проверки выполнения предписания № 15 от 11.02.2015 г. об устранении выявленных нарушений, со сроком исполнения до 23.03.2016 г. было установлено, что предписание не выполнено.

За невыполнение предписания на МБОУ СОШ №35 г. Шахты составлен протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Материал направлен мировому судье для принятия решения. По результатам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений № 74 от 11.04.2016 г. со сроком исполнения до 23.04.2018 г.

До настоящего времени органами местного самоуправления не приняты меры по изысканию средств для устранения указанных в предписаниях нарушений.

На основании изложенного, просят суд: обязать Администрацию г. Шахты, осуществляющую полномочия учредителя и собственника имущества учреждения, выделить денежные средства для проведения работ с целью устранения нарушений п.п. 3.8, 4.14, 8.1, 4.28, 4.29, 7.2.9, 7.2.6, 6.1, 4.25, 5.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»

до 30.06.2018 года; обязать МБОУ СОШ №35 г. Шахты совершить действия по приведению в соответствие с п.п.3.8, 4.14, 8.1, 4.28, 4.29, 7.2.9, 7.2.6, 6.1, 4.25, 5.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» вышеуказанных помещений школы, оборудования и территорию школы до 22.10.2018 года.

Представитель Управления Роспотребнадзора по Ростовской области Герасимова С.Г., действующая на основании доверенности № б/н от 09.01.2017 года, в судебное заседание явилась, исковые требования поддержала в полном объеме.

Представитель Администрации г. Шахты Щербаков А.Н., действующий на основании доверенности № б/н от 03.04.2017 года, в судебное заседание не явился, о месте и времени судебного заседания извещен надлежащим образом, ранее предоставил суду письменные возражения на иск (л.д. 18-21), в которых просил отказать в удовлетворении заявленных требований.

Представитель МБОУ СОШ № 35 – директор Кадырова Т.В. в судебное заседание явилась, просила в иске отказать, поскольку администрация г. Шахты не выделила денежных средств.

Представитель Департамент образования г. Шахты Щербакова М.В., действующая на основании доверенности № 4 от 07.08.2017 года, в судебное заседание явилась, просила в удовлетворении иска отказать по тем основаниям, что устранение всех выявленных нарушений требует значительных финансовых и временных затрат.

Выслушав представителя истца, директора МБОУ СОШ № 35 Кадырову Т.В., представителя Департамента образования г. Шахты, оценив письменные доказательства по делу, суд находит иск обоснованным и подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 г. № 314 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, а Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее по тексту - Управление Роспотребнадзора по Ростовской области) – территориальным органом вышеназванного Федерального органа исполнительной власти.

Полномочия Управления Роспотребнадзора по Ростовской области утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.08.2006 г. № 257 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области».

Часть 1 ст. 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод.

Ст. 46 ГК РФ установлено, что, в случаях предусмотренных законом, органы государственной власти вправе обратиться в суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо неопределенного круга лиц.

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией РФ прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" Главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями предъявлять иски в суд в случае нарушения санитарного законодательства.

Согласно ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Судом установлено, что в соответствии с Уставом МБОУ СОШ № 35, утвержденного постановлением Администрации г. Шахты, учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование «Город Шахты». Функции и полномочия учредителя и собственника имущества МБОУ СОШ № 35 осуществляет Администрация г. Шахты через уполномоченный орган – Департамент образования г. Шахты.

Согласно Уставу, учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и лицевой счет в органах казначейства, вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В силу Устава имущество МБОУ СОШ № 35 г. Шахты принадлежит ему на праве оперативного управления.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

27.04.2017 года территориальным отделом в отношении МБОУ СОШ № 35 г. Шахты была проведена плановая выездная проверка, по результатам которой законному представителю было вручено предписание № 87 от 27.04.2017 г. об устранении выявленных нарушений п.п. 8.1, 4.28, 4.29, 7.2.9, 7.2.6, 6.1, 4.25, 5.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»; п.9.1 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации

работы»; п. 13.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»:

1. помещения начальных классов, кабинет химии и туалеты общеобразовательной организации обеспечить горячим централизованным водоснабжением (п. 8.1);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

2. восстановить целостность потолков и стен в помещениях коридора и учебных классах на третьем этаже общеобразовательной организации (п. 4.28);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

3. в помещениях коридоров 1 и 2 блока, в лаборантской кабинета химии, кабинета информатики, кабинета истории, кабинета математики № 27, кабинета иностранных языков № 25, в помещении коридора 2 этажа восстановить покрытие полов (линолеум) и в туалете для девочек на 1 этаже и в туалете для мальчиков (керамическая плитка) (п. 4.29);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

4. восстановить целостность потолков и стен в помещениях учебных классов 2-б, 4-а, 3-а, в кабинете математики, кабинете истории, в коридоре перед учебным классом № 21, лаборантской кабинета химии на 2 этаже, в коридоре перед туалетом в 3 блоке и столовой на первом этаже общеобразовательной организации (п. 4.28);

5. провести замену вышедших из строя источников света в коридоре 3 блока перед туалетом мальчиков на первом этаже (п. 7.2.9);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

6. классные доски, не обладающие собственным свечением оборудовать местным освещением - софитами, предназначенными для освещения классных досок (п. 7.2.6);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

7. организовать обследование технического состояния вентиляции здания общеобразовательного учреждения специализированными организациями (п. 6.1);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

8. в туалете для девочек в 3 блоке на первом этаже оборудовать кабинками с дверями (п. 4.25);

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно, контроль 22.10.2018 года.

9. в буфетной 1-ой средней группы дошкольной образовательной организации моечные ванны не присоединить к канализационной сети с

воздушным разрывом не менее 20мм от верха приемной воронки;

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно,
контроль 22.10.2018 года

10. в начальных классах обеспечить размеры мебели соответствующие роста - возрастным показателям детей (п. 5.3).

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно,
контроль 22.10.2018 года.

11. Обеспечить охват профилактическими прививками против гриппа среди детей в соответствии с п. 11.4 СП 2.1.2.3117-13 «Профилактика гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций»;

срок исполнения: с момента получения предписания, контроль 22.10.2018 года.

12. Обеспечить плановые профилактические обследования детей на энтеробиоз после летнего периода при формировании коллектива

срок исполнения: с момента получения предписания, контроль 22.10.2018 года.

13. Предоставлять потребителям в договорах об оказании платных дополнительных образовательных услуг, предлагаемых к заключению неопределенному кругу потребителей и заключенных с потребителями, необходимую и достоверную информацию:

- сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии);

- об иных обязанностях образовательной организации, предусмотренных п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

срок исполнения: с момента получения предписания постоянно,
контроль 22.10.2018 года.

24.05.2017 года территориальным отделом получено письмо за подписью директора МБОУ СОШ № 35 Кадыровой Т.В. о невозможности выполнения пунктов № 1, 6, 7, 10 предписания должностного лица в связи с отсутствием средств.

Администрация МБОУ СОШ № 35 г. Шахты неоднократно информировала Департамент образования г. Шахты о необходимости исполнения, выданных ранее предписаний об устранении нарушений.

Так, по результатам проверки 11.02.2015 года законному представителю МБОУ СОШ № 35 г. Шахты выдано предписание № 15 об устранении выявленных нарушений: 1) отремонтировать асфальтовое покрытие въездов, входов, проездов, дорожек в срок до 23.03.2016 г. (п. 3.8 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»); 2) отремонтировать туалеты и душевые при спортивном зале в срок до 23.03.2016 г. (п. 4.14 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»); 3) в коридорах блоков начальной школы, коридоре 1 этажа

отремонтировать полы в срок до 23.03.2016 г. (п. 4.29 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»).

Однако при проведении проверки выполнения предписания № 15 от 11.02.2015 г. об устранении выявленных нарушений, со сроком исполнения до 23.03.2016 г. было установлено, что предписание не выполнено.

За невыполнение предписания на МБОУ СОШ № 35 г. Шахты составлен протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Материал направлен мировому судье для принятия решения. По результатам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений № 74 от 11.04.2016 г. со сроком исполнения до 23.04.2018 г.

До настоящего времени органами местного самоуправления не приняты меры по изысканию средств для устранения указанных в предписаниях нарушений.

Функции и полномочия собственника имущества МБОУ СОШ № 35 осуществляет Администрация г. Шахты и должна нести бремя его содержания.

В соответствии с п. 1 ст. 39 Устава муниципального образования "Город Шахты" (далее Устава) Администрация города Шахты обеспечивает формирование и исполнение местного бюджета, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 3 ст. 37 Устава Администрация обладает правами юридического лица, является муниципальным учреждением, главным распорядителем средств местного бюджета, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет собственные печати, штампы, бланки, расчетные, валютные и иные счета в банковских учреждениях и печати с изображением Герба Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

В соответствии с п. 56 Положения о Департаменте образования г. Шахты в функции Департамента образования входит внесение предложений по формированию бюджета муниципальной системы образования и ее финансированию, составление бюджетной сметы расходов на выполнение городских целевых и долгосрочных программ в сфере образования.

В соответствии со ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

Одной из целей государственной политики в интересах детей, определенных ст. 4 федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г.

санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Вместе с тем, выявленные в ходе проверок нарушения санитарного законодательства могут оказывать негативное воздействие на состояние здоровья учащихся и влекут существенное нарушение их прав на охрану здоровья.

Выводы суда подтверждаются следующими доказательствами:

-сообщением директора МБОУ СОШ № 35 от 23.05.2017 года (л.д. 5-6);

-копией предписания должностного лица территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Шахты, Усть-Донецкого, Октябрьском (с) районах, уполномоченного на проведение проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, об устранении выявленных нарушений № 87 от 27.04.2017 года (л.д. 7-8);

-копией предписания должностного лица территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Шахты, Усть-Донецкого, Октябрьском (с) районах, уполномоченного на проведение проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, об устранении выявленных нарушений № 74 от 11.04.2016 года (л.д. 9);

-копией предписания должностного лица территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Шахты, Усть-Донецкого, Октябрьском (с) районах, уполномоченного на проведение проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, об устранении выявленных нарушений № 15 от 11.02.2015 года (л.д. 10).

Давая оценку всем собранным по делу доказательствам в их совокупности, судья находит их объективными, не подлежащими сомнению, а исковые требования подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ,

суд

РЕШИЛ:

Иск Управления Роспотребнадзора по Ростовской области к Администрации г. Шахты, Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 35 (МБОУ СОШ № 35), третье лицо: Департамент образования г. Шахты, об обязанности совершить действия в определенный срок, удовлетворить.

Обязать Администрацию г. Шахты, осуществляющую полномочия учредителя и собственника имущества учреждения, выделить денежные средства для проведения работ с целью устранения нарушений п.п. 3.8, 4.14, 8.1, 4.28, 4.29, 7.2.9, 7.2.6, 6.1, 4.25, 5.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» до 30.06.2018 года.

Обязать МБОУ СОШ № 35 г. Шахты совершить действия по приведению в соответствие с п.п. 3.8, 4.14, 8.1, 4.28, 4.29, 7.2.9, 7.2.6, 6.1, 4.25, 5.3 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» вышеуказанных помещений школы, оборудования и территорию школы до 22.10.2018 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ростовский областной суд через Шахтинский городской суд в течение одного месяца, начиная с 14.08.2017 года.

С мотивированным решением стороны могут ознакомиться, начиная с 14.08.2017 года.

Резолютивная часть решения изготовлена в совещательной комнате.

Мотивированное решение изготовлено 10.08.2017 года.

Судья: (подпись)

Копия верна:

Судья:

Моисеенков А.И.

РЕШЕНИЕ, ОДРЕЖЕННЫЕ ПЕРИОДЫ
вступило(а) в законную силу
05.10.2017 г.
26 04 18

Шахтинский городской суд Ростовской области
Пронумеровано и скреплено
пятью листами
Подпись